ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН АРГА-АРЫГ АЖЫЛ-АГЫЙЫ БОЛГАШ БОЙДУС АЖЫГЛАЛЫНЫН ЯАМЫЗЫ

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

ПРИКАЗ

г. Кызыл «21» января 2026 г. № 1411

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2025 год

В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» приказываю:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2025 год (приложение).
2. Отделу правового, кадрового и организационного обеспечения (Монгуш И.В.) обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Чугрей Г.И.

Министр Ондар Г.С-Д.

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
лесного хозяйства и
природопользования
Республики Тыва
от «21» января 2026 № 14/1

Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2025 год

1. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – Доклад) подготовлен Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее – Минлесхоз Республики Тыва) в целях профилактики нарушений обязательных требований лицами, использующими леса, и основан на реализации положений:

- Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»);
- постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства РФ от 01.10.2024 № 1315 и иными актами).

Доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лесному контролю (надзору) за период с 01.01.2025 по 31.12.2025.

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а именно:

1. обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Источниками сведений для подготовки Доклада являются:

- результаты мероприятий по контролю (надзору), проведенных должностными лицами Минлесхоза Республики Тыва, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Минлесхоз Республики Тыва о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда лесным насаждениям;
- результаты рассмотрения протоколов об административных правонарушениях согласно статье 23.24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном лесном контроле (надзоре)

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности Минлесхоза Республики Тыва осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

1. законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;

2. стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

3. соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

4. охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

5. недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;

6. сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

7. открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного надзора;

8. оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ на официальном сайте Минлесхоза

Республики Тыва размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в рамках государственного контроля (надзора) на землях лесного фонда.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ приказом Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва от 08.02.2022 № 61 утверждено руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора). Данный приказ опубликован на сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия готовятся в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указываются: основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия, вид контроля, объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие, вид контрольного (надзорного) мероприятия, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

Единообразность применения обязательных требований Минлесхозом Республики Тыва и его должностными лицами основана на открытости деятельности Минлесхоза Республики Тыва, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Стимулирование добросовестного поведения обеспечивалось отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Фактов поступления в Минлесхоз Республики Тыва жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, не зафиксировано.

3. Профилактические мероприятия, проведенные в 2025 году

В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ приоритетным направлением деятельности Минлесхоза Республики Тыва являлось проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2025 году Минлесхозом Республики Тыва осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Республики Тыва на 2025 год:

1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

- поддержания в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте Минлесхоза Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- проведения разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований;
- разъяснения порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе прав и обязанностей контролируемого лица, прав и обязанностей должностных лиц Минлесхоза Республики Тыва, сроков проведения мероприятий, порядка их обжалования;
- организации и проведения семинаров, совещаний, видеоконференций, публикаций в средствах массовой информации.

2. Профилактические визиты. В течение 2025 года в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) (утв. постановлением Правительства Российской Федерации № 1098 от 30.06.2021) проводились профилактические визиты в отношении лиц, использующих леса, с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности либо к используемым объектам контроля, о соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица исходя из отнесения к категории риска. Всего за 2025 год проведено 10 профилактических визитов, в том числе 10 в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности.

3. Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ. В 2025 году объявлено ___ предостережений.

4. Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

5. Размещение на официальном сайте Минлесхоза Республики Тыва в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший год с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в целях недопущения таких нарушений.

4. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Минлесхозом Республики Тыва в 2025 году, выявлено 250 нарушений обязательных требований.

Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности лиц, использующих леса, в части несоблюдения обязательных требований, установленных лесным законодательством, являются:

1. Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»:

- пункт 26 – при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины не производится очистка мест рубок (лесосек) от порубочных остатков;
- подпункт «а» пункта 27 – при проведении очистки мест рубок (лесосек) не осуществляется весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;
- пункт 29 – заготовленная древесина, оставляемая на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, не собрана в штабеля или поленницы и не отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

2. Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»:

- подпункт «к» пункта 12 – невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки от порубочных остатков (остатков древесины, образующихся на лесосеке при валке и трелевке (транспортировке) деревьев, а также при очистке стволов от сучьев, включающих вершинные части срубленных деревьев, откомлевки, сучья, хворост).

3. Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами»:

- пункт 18 – при осуществлении всех видов рубок, проводимых в целях ухода за лесными насаждениями, не обеспечено улучшение санитарного состояния лесных насаждений путем рубки усохших, сильно поврежденных и ослабленных деревьев, которые относятся к нежелательным в соответствии с пунктом 22 указанных Правил.

4. Приказ Минприроды России от 29.12.2021 № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления» – нарушения требований к лесовосстановлению.

5. Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»:

- подпункт «а» пункта 20 – загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса, установленное законодательством об охране окружающей среды;
- подпункт «в» пункта 20 – невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных физическим или юридическим лицам в пользование в установленном лесным законодательством порядке, в состояние, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации.

В целях пресечения и недопущения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований Минлесхозом Республики Тыва принимались меры реагирования, которые представлены в таблице.

Сведения о принятых Минлесхозом Республики Тыва за 2025 год мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)

№ п/п	Показатели	Количество
1.	Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований лесного законодательства	0
2.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	236
3.	Количество представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	0

Практика применения Минлесхозом Республики Тыва в 2025 году КоАП РФ состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 7.9, 8.25, 8.26, 8.28, 8.28.1, 8.28.2, 8.29, 8.31, 8.32 КоАП РФ:

- по статье 7.9 КоАП РФ (самовольное занятие лесных участков) – 2 (0,8 %);
- по статье 8.25 КоАП РФ (нарушение правил использования лесов) – 69 (29,3%);
- по статье 8.26 КоАП РФ (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов) – 1 (0,4%);
- по статье 8.28 КоАП РФ (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан) – 47 (19,9%);
- по статье 8.28.1 КоАП РФ (нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней) – 1 (0,4%);
- по статье 8.28.2 КоАП РФ (нарушение запрета на пребывание в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса) – 1 (0,4%);
- по статье 8.29 КоАП РФ (уничтожение мест обитания животных) – 1 (0,4%);
- по статье 8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах) – 50 (21,2%);
- по статье 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) – 64 (27,2%).

В 2025 году граждане, должностные и юридические лица, осуществляющие использование лесов, за совершение административных правонарушений подвергнуты административным наказаниям в виде административных штрафов на общую сумму 4449,1 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с учетом изменений, внесенных

постановлениями Правительства РФ от 01.10.2024 № 1315 и иными актами) установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году должностными лицами Минлесхоза Республики Тыва проведены следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- выездные обследования лесных участков (без взаимодействия с контролируемыми лицами) – 0;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (дистанционное) – 0;
- инспекционные визиты (с взаимодействием) – 0;
- иные мероприятия – 3223.

5. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами Минлесхоза Республики Тыва в 2025 году выявлено 61 фактов незаконных рубок лесных насаждений, из них 14 фактов являются преступлениями, за которые предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, 47 фактов незаконных рубок лесных насаждений, за которые предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 8.28 КоАП РФ. Общий объем незаконной рубки лесных насаждений составил 672,44 м³, сумма ущерба, причиненного лесам от незаконных рубок, составила 10530,583 тыс. руб.

В 2025 году выявлено 61 административных правонарушений с причинением вреда (ущерба) лесным насаждениям на общую сумму 10530,583тыс. руб.

Основным источником причинения вреда (ущерба) лесным насаждениям являются физические лица. Лесные насаждения находятся в непосредственной близости от населенных пунктов, в которых отмечаются проблемы занятости местного населения.

6. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования: постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами», приказ Минприроды России от 29.12.2021 № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления», постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах» – претерпели изменения и вступили в законную силу в 2020–2021 гг.

В связи с тем, что перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в рамках государственного контроля (надзора) на землях лесного фонда, согласован Минприродой России 17.08.2022, Минлесхоз Республики Тыва в настоящее время не имеет предложений об актуализации обязательных требований.

7. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Порядок осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) установлен Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»).

В ходе применения норм Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) и Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) Минлесхоз Республики Тыва не имеет.