



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН АРГА-АРЫГ АЖЫЛ-АГЫЙЫ БОЛГАШ  
БОЙДУС АЖЫГЛАЛЫНЫН ЯАМЫЗЫ

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

ПРИКАЗ

г. Кызыл

«29» декабря 2021 г.

№ 696

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства природных ресурсов Республики Тыва регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2022 год.

2. Отделу правового, кадрового, организационного обеспечения делопроизводства и контроля Департамента лесного хозяйства обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mpr.rtyva.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра лесного хозяйства и природопользования – заместителя главного государственного инспектора Республики Тыва в области охраны окружающей среды Ондар Г.С-Д.

И.о. министра лесного хозяйства и  
природопользования Республики Тыва

Т.К. Сарыг-Хаа

# УТВЕРЖДЕНА

приказом  
Министерства лесного хозяйства и  
природопользования  
Республики Тыва  
от «19» декабря 2021 года № 696

## ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2022 год**

### ПАСПОРТ

<b>Наименование программы</b>	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2022 год (далее – Программа)
<b>Правовые основания разработки программы</b>	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
<b>Разработчик программы</b>	Министерство лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее – Министерство)
<b>Вид государственного контроля (надзора)</b>	Региональный государственный геологический контроль (надзор) в Республике Тыва
<b>Цели программы</b>	устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
<b>Задачи программы</b>	установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их

	<p>возникновения;</p> <p>устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>создание системы консультирования подконтрольных субъектов</p>
<b>Сроки и этапы реализации программы</b>	2022 год, без разделения на этапы
<b>Источники финансирования</b>	Бюджет Республики Тыва
<b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b>	<p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>увеличение доли законопослушных контролируемых лиц</p> <p>развитие системы профилактических мероприятий;</p> <p>внедрение различных способов профилактики;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва;</p> <p>снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;</p> <p>мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям</p>
<b>Структура программы</b>	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, способствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований

законодательства об охране окружающей среды, а также на создание и развитие системы профилактики.

### 1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

На территории Республики Тыва деятельность по ведению природопользования осуществляет 871 хозяйствующих субъектов (далее - природопользователи).

#### Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Наименование показателя	2021 год
Количество проведенных проверок	22 (11 плановых+11 внеплановых)
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	22
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	35
Выявлено административных правонарушений	27
Выдано предписаний	35
Привлечено к ответственности	27
Выдано предостережений	2

Большая часть природопользователей относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в отношении которых не проводятся плановые проверки (статья 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В 2021 году сотрудниками Министерства осуществлено порядка 89 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В ходе рейдовых мероприятий в отношении природопользователей возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.

В ходе проведения надзорных мероприятий в отношении деятельности природопользователей выявлены следующие нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды:

– 23 нарушений в области обращения с отходами производства и потребления;

– 5 нарушений в области рационального использования недр;

– 5 нарушения в области охраны атмосферного воздуха.

10 хозяйствующих субъектов привлечены к административной ответственности по соответствующим статьям Кодекса РФ об административных правонарушениях.

### 1.2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

В рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит

Специалистами Министерства осуществляется **информирование** подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;

проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

размещения на официальном сайте Министерства, официальных группах в социальных сетях, в средствах массовой информации разъяснений об изменениях в законодательстве в сфере охраны окружающей среды.

**Обобщение правоприменительной практики** осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного контроля в целях недопущения таких нарушений размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Обобщение правоприменительной практики проводится не реже одного раза в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

При наличии у Министерства сведений о готовящихся или признаках нарушений обязательных требований в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не может носить плановый характер. В 2021 году выдано 2 предостережения.

Специалисты Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют **консультирование** (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных инспекторов.

Ежегодно специалистами Министерства предоставляется порядка 600-700 устных консультаций.

**Профилактический визит** проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

### **Цели проведения профилактических мероприятий:**

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства по охране охраны окружающей среды при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва;
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);

– создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

– повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

#### **Задачи проведения профилактических мероприятий:**

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательством в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

– принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;

– повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

– устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

– установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

– определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

– повышение квалификации государственных охотничьи инспекторов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;

– создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

#### **Целевые показатели Программы и их значения по годам**

Показатель	Базовое значение	Период, год 2022
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (учитывается количество выданных предписаний)	Значение 2021 года, 100%	90%
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2021 года, ед. =1	2
Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	Значение 2021 года, 10%	Не менее 10%

#### **Целевыми показателями качества Программы выступают:**

– Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок. Учитывается количество выданных предписаний.

– Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за

предыдущий год. Базовый период 2021 год – 100%. В 2022 году показатель не превышает 90%.

– Показатель количества проведенных профилактических мероприятий, ед.

– Базовый период 2021 год – 1. В 2022 году показатель должен увеличиться до 2 к базовому периоду.

– Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

– Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

– В 2022 году не должен быть меньше 10%.

– Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы контактные телефоны специалистов размещены на сайте Министерства**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Дополнительная информация
1.	<b>Информирование</b>	Отдел экологического надзора Министерства	Постоянно	
2.	<b>Обобщение правоприменительной практики</b>	Отдел экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год, до 1 апреля	Доклад о правоприменительной практике, после публичного обсуждения утверждается министром природных ресурсов Республики Тыва и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным
3.	<b>Объявление предостережения</b>	Отдел экологического надзора Министерства	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях	

			обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	
4.	<b>Консультирование</b>	Отдел экологического надзора Министерства	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
5.	<b>Профилактический визит</b>	Отдел экологического надзора Министерства	Один раз в год (не менее 5% подконтрольных субъектов)	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска – чрезвычайно высокий и значительный.
6.	<b>Размещение на официальном сайте результатов проведенных плановых, внеплановых проверок в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального геологического контроля (надзора)</b>	Отдел экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год	
7.	<b>Подготовка и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований</b>	Отдел экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год	
8.	<b>Разработка и размещение комментариев и разъяснений законодательства в области охраны окружающей среды</b>	Отдел экологического надзора Министерства	По мере необходимости	Размещение информации на сайте, социальных сетях, ответы на вопросы в социальных сетях, при поступлении официальных обращений

#### **Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Республики Тыва в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды выполняющих функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований – 3 единица.

#### **Раздел 5. Перечень должностных лиц Министерства по охране окружающей среды на территории Республики Тыва, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Первый заместитель министра лесного хозяйства и природопользования – заместитель главного государственного инспектора Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Начальник отдела экологического надзора – старший государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Консультант отдела экологического надзора – государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Главный специалист отдела экологического надзора – государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

#### **Раздел 6. Показатели результативности и эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.