

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

г. Кызыл

21 мая 2025 года

Верховный Суд Республики Тыва в составе:
председательствующего Куулар В.О.,
при секретаре Хертек Б.-К.Ч.,
с участием прокурора Чадамба Д.О.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению первого заместителя прокурора Республики Тыва Большунова В.А. к Министерству лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва о признании нормативного правового акта недействующим в части,

УСТАНОВИЛ:

11 июня 2024 года Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее – Министерство, Минлесхоз РТ) издан приказ № 250 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва» (далее – Территориальной схемы). Текст документа опубликован на официальном сайте Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва 11 июня 2024 года.

Первый заместитель прокурора Республики Тыва Большунов В.А. обратился в суд с административным исковым заявлением о признании недействующими подраздела 1.2 «Сведения о почтовом адресе/и/или географических координатах источников образования отходов» раздела 1 Территориальной схемы «Нахождение источников образования отходов» в части отсутствия сведений о почтовых адресах и (или) географических координатах источников образования отходов на территории Республики Тыва (с нанесением их на карту Республики Тыва); приложения № 4 раздела 4 Территориальной схемы «Места накопления отходов» в части отсутствия данных о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту Республики Тыва); раздела 7 Территориальной схемы «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» в части отсутствия графического отображения схемы потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов; приложения № 6 раздела 7 Территориальной схемы «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» в части определения 107 земельных участков как временных площадок накопления ТКО.

В обоснование иска указал, что прокуратурой республики проведена проверка соблюдения законодательства об отходах производства и потребления. Разделы 1, 4, и 7 Территориальной схемы, несмотря на наличие в их составе

текстовых, табличных и иных материалов, не отвечают предъявляемым федеральным законодательством требованиям к разработке, составу и содержанию территориальной схемы. Так, информация об источниках образования отходов на территории республики, указанная в разделе 1 «Нахождение источников образования отходов» Территориальной схемы не соответствует пункту 6 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 (далее – Правила № 1130). Данные Правила действовали на момент утверждения Территориальной схемы приказом Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва от 11 июня 2024 года № 250. Сведения, изложенные в подразделе 1.2 «Сведения о почтовом адресе/и/или географических координатах источников образования отходов» раздела 1 Территориальной схемы «Нахождение источников образования отходов», в том числе таблица 1.2.2 не содержат данных о почтовых адресах и (или) географических координатах источников образования отходов и карты Республики Тыва с нанесением на нее источников образования отходов. Ссылка в указанном подразделе 1.2 раздела 1 Территориальной схемы на муниципальные образования как места нахождения источников образования отходов не может рассматриваться достаточной, поскольку данный критерий не учитывает расположенные в разрезе муниципальных образований различные с точки зрения различных источников образования мусора, влияющие на виды отходов и их объемы, информация о которых в Территориальной схеме должна быть систематизирована с привязкой к источникам образования твердых коммунальных отходов. Ссылка в подразделе 1.2 раздела 1 Территориальной схемы на ее электронную модель при указании источников образования ТКО противоречит пункту 17 Правил № 1130. Раздел 4 «Места накопления отходов» Территориальной схемы вопреки требованиям части статьи 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) и пункту 9 Правил № 1130, не содержит данных о нахождении мест накопления отходов в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления ТКО и реестрами мест (площадок) накопления ТКО и карты Республики Тыва с нанесением на нее соответствующих сведений. В нарушение требований статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ и пункта 12 Правил № 1130 раздел 7 Территориальной схемы «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» не содержит графического отображения схемы потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Сведения в разделах 1, 4 и 7 Территориальной схемы о нахождении источников, мест накопления отходов, графическое отображение движения ТКО не отвечают критерию формальной определенности, не обеспечивают единообразное понимание, допускает возможность произвольного применения, что также затрудняет деятельность регионального оператора по обращению с ТКО. приложения № 6 раздела 7 Территориальной схемы «Схема

потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» в части определения 107 земельных участков как временных площадок накопления ТКО.

В отзыве на административное исковое заявление представитель административного ответчика Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва Ондар Б.М. сообщает, что в соответствии с Положением о Министерстве лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва, утвержденном постановлением Правительства Республики Тыва от 18 октября 2021 года № 550, Министерство является органом исполнительной власти Республики Тыва, обеспечивающим реализацию государственной политики и правовое регулирование в сфере обращения с отходами производства и потребления, в рамках предусмотренных пунктами 9.1, 9.3, 9.12.18 Положения полномочий разрабатывает и утверждает территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Настоящая территориальная схема на территории Республики Тыва скорректирована и утверждена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130, в соответствии с пунктом 20 которого Министерством проведены общественные обсуждения территориальной схемы путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В соответствии с правилами Министерством составлено уведомление о датах начала и окончания проведения общественного обсуждения проекта территориальной схемы и размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mpr.rtyva.ru/node/22096/>) 2 апреля 2024 года и направлено в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также в уполномоченный в области государственного регулирования тарифов. Министерством соблюдены сроки общественного обсуждения проекта на официальном сайте. По результатам рассмотрения предложений и замечаний было получено заключение Енисейского Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Согласно пункту 24 указанного постановления Министерством изучены все замечания и предложения к проекту территориальной схемы, с учетом полученных замечаний проект территориальной схемы повторно размещен на официальном сайте, при этом сроки проведения процедуры повторного общественного обсуждения соблюдены в размере половины срока. При условии отсутствия замечаний в течение 10 дней со дня окончания срока проведения общественного обсуждения Министерством была утверждена территориальная схема приказом от 11 июня 2024 года № 250 и опубликована на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 11 июня 2024 года. В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2024 года № 775 «О территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления» утверждены новые Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, на основании которого в данный момент Министерством разрабатывается новая территориальная схема, создана Межведомственная рабочая группа по вопросам обращения с ТКО в Республике

Тыва, утвержденная распоряжением Правительства Республики Тыва от 18 октября 2024 года № 568-р. Разрабатываемая территориальная схема внесена в Дорожную карту (план мероприятий), утвержденную Главой Республики Тыва и согласованной с ППК «Российский экологический оператор» 23 января 2025 года со сроком исполнения до 1 ноября 2025 года, предварительный срок разработки территориальной схемы составит от 3 до 4 месяцев.

Прокурор Чадамба Д.О. в судебном заседании административный иск поддержала, просила удовлетворить.

Представитель административного ответчика – Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва в судебное заседание не явился, извещен в надлежащей форме.

Изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39, частью 3 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации заместитель прокурора Республики Тыва вправе обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц с административным иском заявлением об оспаривании нормативного правового акта.

Согласно пунктам «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ) правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется указанным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов утверждаются территориальные схемы обращения с отходами и федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами (пункт 1 статьи 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

На основании абзаца 19 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Территориальная схема обращения с отходами должна быть опубликована, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте субъекта Российской Федерации для всеобщего и бесплатного доступа (пункт 6 статьи 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва, утвержденном постановлением Правительства Республики Тыва от 18 октября 2021 года № 550, Министерство лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Республики Тыва, обеспечивающим реализацию государственной политики и правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления.

Согласно пункту 9.3 данного Положения Министерство разрабатывает и принимает нормативные правовые акты и инструктивно-методические документы в пределах своих полномочий.

Пунктом 9.12.18 данного Положения в полномочия Министерства отнесено в области обращения с отходами производства и потребления разрабатывать и утверждать территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Согласно части 2 статьи 10 Закона Республики Тыва от 08.05.2013 года № 1852 ВХ-1 «О нормативных правовых актах Республики Тыва» исполнительные органы государственной власти Республики Тыва принимают нормативные правовые акты в форме приказов. Приказами могут быть утверждены инструкции, положения, правила, а также иные документы, являющиеся приложениями к нормативному правовому акту и его неотъемлемыми составными частями и обладающие равной с ним юридической силой.

Таким образом, Территориальная схема разработана, утверждена уполномоченным органом – Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва в пределах его полномочий, с соблюдением формы его принятия.

Кроме того суд находит, что порядок опубликования оспариваемого акта соблюден.

В статье 25 Закона Республики Тыва от 8 мая 2013 года № 1852 ВХ-1 «О нормативных правовых актах Республики Тыва» указано, что официальным опубликованием нормативного правового акта исполнительного органа Республики Тыва считается первая публикация его полного текста в газетах "Тувинская правда", "Шын" или в приложении к газете "Тувинская правда" - "Нормативные акты Республики Тыва", приложении к газете "Шын" - "Тыва Республиканын хоойлу-дурумнери", или на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте исполнительного органа Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (часть 9).

Иные нормативные правовые акты Республики Тыва вступают в силу со дня их официального опубликования, если не установлен иной порядок их вступления в силу (часть 15).

Судом установлено, что оспариваемый приказ, согласно порядку официального опубликования, предусмотренному статьей 25 Закона Республики Тыва от 08.05.2013 года № 1852 ВХ-1 «О нормативных правовых актах Республики Тыва», опубликован на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://mpr.rtyva.ru>, в установленный срок после его подписания, т.е. опубликован в установленном порядке.

Процедура принятия оспариваемого акта также соблюдена, что подтверждается представленными ответчиком документами.

В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130, в период с 2 апреля по 1 мая 2024 года проведены общественные обсуждения проекта территориальной схемы, что подтверждается приказом, уведомлением, письмами, заключением, а также с учетом полученных замечаний в период с 27 мая по 10 июня 2024 года проведены повторные общественные обсуждения проекта территориальной схемы, что подтверждается приказом, уведомлением. Заключение по результатам общественных обсуждений размещено на официальном сайте <http://mpr.rtyva.ru>.

По указанным основаниям постановление административным истцом не оспаривается.

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят в пределах полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва, с соблюдением требований законодательства к его форме и виду, процедуре принятия, в том числе порядка опубликования и вступления в силу.

Проверяя соответствие оспариваемого административным истцом нормативного правового акта федеральному законодательству и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В силу статьи 51 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ закреплены правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Статьей 3 вышеуказанного Федерального закона установлены основные принципы государственной политики в области обращения с отходами, к числу которых относятся: охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами; комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»: предписано создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными

отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (пункт 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

На основании пункта 3 статьи 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ территориальная схема должна включать в себя: данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации); данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации; данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов; данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов; схему потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

Таким образом, территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами представляет собой перспективный документ, на основе которого предусматривается стратегическое планирование деятельности по обращению с отходами, образующимися в результате потребления товаров, осуществляется деятельность регионального и других операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливаются предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, разрабатываются и проводятся конкретные мероприятия по реконструкции, модернизации и строительству объектов размещения, захоронения, хранения и обезвреживания отходов и иных объектов, необходимых в области обращения с отходами, создаются места накопления твердых коммунальных отходов, разрабатываются мероприятия по предотвращению, снижению вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Во исполнение требований пункта 5 статьи 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 утверждены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем (далее – Правила № 1130).

Указанные Правила № 1130 действовали в момент принятия оспариваемого нормативного акта.

В пункте 2 Правил № 1130 раскрывается содержание используемых в данных Правилах понятий: "территориальная схема" - текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы

организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории субъекта Российской Федерации и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

"источник образования отходов" - объект капитального строительства или другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых образуются отходы;

"схема потоков отходов" - графическое отображение движения отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

Согласно пункту 5 Правил № 1130 территориальная схема включает следующие разделы:

- а) нахождение источников образования отходов;
- б) количество образующихся отходов;
- в) целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов;
- г) места накопления отходов;
- д) места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- е) баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- ж) схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- з) данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- и) оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- к) прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- л) сведения о зонах деятельности региональных операторов;
- м) электронная модель территориальной схемы;
- н) приложения.

Раздел № 1 Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва поименован как «Нахождение источников образования отходов», его подраздел 1.2 «Сведения о почтовом адресе и/или географических координатах источников образования отходов»; раздел № 4 «Места накопления отходов», его приложение № 4 «Реестр мест (площадок) накопления ТКО Республики Тыва»; раздел № 7 «Схема потоков отходов от

источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов», его подраздел 7.2 «Организация накопления, сбора и транспортирование ТКО», его приложение № 6 «Перечень временных площадок накопления ТКО».

Согласно п. 6 Правил № 1130 раздел «Нахождение источников образования отходов» должен содержать: а) наименования источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации; б) сведения о почтовом адресе и (или) географических координатах источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации).

В оспариваемой Территориальной схеме в разделе 1 подразделе 1.2, в том числе таблице 1.2.2, источниками образования отходов указаны территории самой Республики Тыва, муниципальных образований, сельских и городских поселений, то есть оспариваемая часть не содержит данных о почтовых адресах и (или) географических координатах самих источников образования отходов и карты Республики Тыва с нанесением на нее источников образования отходов в нарушение пунктов 2 и 6 Правил № 1130, что не соответствует положениям пункта 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ, который устанавливает императивные требования о необходимости наличия в территориальной схеме обращения с отходами данных о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации).

Ссылка в подразделе 1.2 Территориальной схемы на электронную модель Территориальной схемы при указании источников образования отходов противоречит пункту 17 Правил № 1130, в котором закреплено, что электронная модель является самостоятельным разделом Территориальной схемы и должна содержать сведения, указанные в пунктах 6-16 данных Правил.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1130 раздел "Места накопления отходов" содержит данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации) в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также данные о необходимом количестве контейнеров и бункеров в соответствующей зоне деятельности регионального оператора, данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам.

Согласно пункту 15 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" карта - это уменьшенное обобщенное изображение земной поверхности, других естественных небесных тел или их частей на плоскости, полученное в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим Федеральным законом, в определенных масштабе и проекции, а также с использованием условных знаков.

Из раздела № 4 Территориальной схемы «Места накопления отходов» следует, что данные о нахождении мест накопления отходов на территории республики, количестве контейнеров и бункеров приведены в приложении № 4 к Территориальной схеме, а также в электронной модели территориальной схемы.

В приложении № 4 Территориальной схемы представлена таблица, которая состоит из 4 граф (территория муниципального образования или части муниципального образования, оценка численности постоянного населения на 01.01.2024, количество мест (площадок) накопления ТКО, обустройство контейнерных площадок) и 19 строк (муниципальные образования, цифровые показатели), закрепляет данные о численности населения, о необходимом количестве мест (площадок) накопления ТКО, предусмотренных Территориальной схемой, и фактически обустроенных мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с требованиями санитарных норм и правил; приведены наименования муниципальных образований и общая потребность в контейнерах и в контейнерных площадках (в шт.) по каждому муниципальному образованию.

Между тем, в нарушение пункта 9 Правил № 1130 раздел № 4 Территориальной схемы, в том числе приложение № 4, не содержит схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО, реестры мест (площадок) накопления ТКО и карту Республики Тыва (либо отсылку на приложение, содержащую такую карту) с нанесением на нее данных о нахождении мест накопления отходов, следовательно, раздел № 4 Территориальной схемы приложение № 4 в приведенной части не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

В соответствии с пунктом 5, подпунктом «а» пункта 12 Правил № 1130 территориальная схема должна включать в себя раздел "Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов", содержащий графическое отображение движения отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, указанных в подпункте "а" пункта 10 данных Правил и расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации, а также информацию о количестве образующихся и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов.

Оспариваемая Территориальная схема включает в себя раздел 7 "Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов", который содержит подраздел 7.2 «Организация накопления, сбора и транспортирования ТКО», в котором имеются таблица 7.2.1 «Существующая схема потоков отходов» с разбивкой на 4 графы (муниципальное образование/численность населения/расстояние до места размещения ТКО/объект размещения), а также рисунок № 8 «Потоки ТКО на территории Республики Тыва», где приведено наименование «Полигон», от которого идут прямые линии.

Между тем, в нарушение требований пункта 3 статьи 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ подпунктом "а" пункта 12 Правил, раздел 7 Территориальной схемы не содержит графического отображения (четкого маршрута) схемы потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Судом отклоняются доводы представителя Министерства о наличии в разделе 7 Территориальной схемы ссылки на то, что графическое отображение системы транспортировки отходов указано в электронной модели территориальной схемы, размещенной на сайте Министерства, поскольку в силу пункта 17 Правил электронная модель является самостоятельным разделом территориальной схемы и должна содержать сведения, указанные в пунктах 6 - 16 данных Правил.

Кроме того, отсылочная норма в разделе 7 оспариваемой Территориальной схемы не указывает не полный объем сведений, предусмотренных пунктом 12 Правил.

Таким образом, подраздел 1.2 «Сведения о почтовом адресе/и/или географических координатах источников образования отходов» раздела 1 «Нахождение источников образования отходов»; приложение № 4 раздела 4 «Места накопления отходов»; раздел 7 «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов»; приложение № 6 раздела 7 «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва, утвержденной приказом Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва от 11 июня 2024 года № 250, противоречат вышеприведенным положениям федерального законодательства, соответственно подлежат признанию недействующими.

При таких обстоятельствах административный иск заместителя прокурора Республики Тыва подлежит удовлетворению.

Довод административного ответчика о разработке проекта территориальной схемы по новым Правилам разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2024 года № 775, отклоняется, поскольку в настоящее время оспариваемый приказ является действующим.

В соответствии с частью 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ суд удовлетворяет заявленные требования, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признаётся не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определённой судом даты.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 КАС РФ, признаст этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Определяя момент, с которого оспариваемый акт может быть признан не действующим, суд учитывает, что нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан, поэтому суд считает необходимым признать его недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Сообщение о принятии решения по делу подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу на официальном портале Республики Тыва <https://rtyva.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

административный иск первого заместителя прокурора Республики Тыва Большупова В.А. удовлетворить.

Признать недействующими подраздел 1.2 «Сведения о почтовом адресе/и/или географических координатах источников образования отходов» раздела 1 Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва «Нахождение источников образования отходов»; приложение № 4 раздела 4 Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва «Места накопления отходов»; раздел 7 Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов»; приложение № 6 раздела 7 Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Тыва «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов», утвержденной приказом Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва от 11 июня 2024 года № 250.

Возложить на Министерство лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва обязанность опубликовать сообщение о принятии решения на официальном портале Республики Тыва <https://rtyva.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Верховный Суд Республики Тыва в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Решение суда в окончательной форме принято 4 июня 2025 года.

Судья



В.О. Куулар