



**ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН БОЙДУС КУРЛАВЫРЛАРЫНЫН
БОЛГАШ ЭКОЛОГИЯ ЯАМЫЗЫ**

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

ПРИКАЗ

г. КЫЗЫЛ

«*20*» февраля 2019 г.

№ *100*

О создании и организации в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Во исполнение подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и руководствуясь Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о создании и организации в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на отдел правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

Первый заместитель Председателя
Правительства Республики Тыва –
министр природных ресурсов и
экологии Республики Тыва

Ш.Х. Хопуя

Утверждено
приказом Министерства
природных ресурсов и экологии
Республики Тыва
от 22 февраля 2019 г. № 122

ПОЛОЖЕНИЕ
о создании и организации в Министерстве
природных ресурсов и экологии Республики Тыва
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и функционирования в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящих методических рекомендациях, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«руководство об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом исполнительной власти;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерству природных ресурсов и экологии Республики Тыва рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Уполномоченным подразделением, ответственным в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, является отдел правового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва (далее – уполномоченное подразделение).

В компетенции уполномоченного подразделения относятся:

а) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва своей деятельности;

б) порядок ознакомления служащих Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва с актом об организации антимонопольного комплаенса;

в) меры, направленные на осуществление Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

г) ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

7. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

IV. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) и коллегиальный орган

8. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва осуществляется Первым заместителем Председателя Правительства Республики Тыва - министром природных ресурсов и экологии Республики Тыва, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

9. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва определено уполномоченное подразделение – отдел правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва, состав которого определяется в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

10. При определении уполномоченного подразделения (назначении должностного лица) Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва руководствуется следующими принципами:

а) подотчетность уполномоченного подразделения (должностного лица) непосредственно руководству Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва;

б) достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным подразделением (должностным лицом).

11. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Первому заместителю Председателя Правительства Республики Тыва - министру природных ресурсов и экологии Республики Тыва акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование Первого заместителя Председателя Правительства Республики Тыва - министра природных ресурсов и экологии Республики Тыва о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

12. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

13. К функциям коллегиального органа должны относиться:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

14. Функции коллегиального органа возложить на Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

V. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

15. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва;

г) мониторинг и анализ практики применения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

16. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результатов рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также

и мерех, направленных Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва на недопущение повторения нарушения.

17. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва анализа нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководству Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

18. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте mpr.rtyva.ru Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

19. При проведении мониторинга и анализа практики применения законодательного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных

аспектах правоприменительной практики в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с участием представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

20. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва и развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

21. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства классифицируются уполномоченным органом (должностным лицом) по уровням согласно приложению.

22. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

23. Коллегиальный орган антимонопольного органа по результатам наблюдения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства органам исполнительной власти.

24. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном мониторинге.

VI. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

25. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

26. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) – отдел правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

27. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности функционирования в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного комплаенса

28. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения (должностного лица) – отдела правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля, так и для Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва в целом.

29. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) – отдел правового, кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва разрабатывает ключевые показатели и проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

30. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в исполнительный орган – Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом

кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и контроля Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

23. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом – Общественным советом при Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва, должен размещаться на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва.

24. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом – Общественным советом при Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва, затем направляется Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва на заседание Совета по содействию развитию конкуренции в Республике Тыва для подготовки сводного доклада в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приложение
к Положению о создании и организации
в Министерстве природных ресурсов и
экологии Республики Тыва системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного
комплаенса)

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства
в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Тыва

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Средний уровень	вероятность выдачи Министерству природных ресурсов и экологии Республики Тыва предупреждения
Средневысокий уровень	вероятность выдачи Министерству природных ресурсов и экологии Республики Тыва предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству природных ресурсов и экологии Республики Тыва предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)