



**ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН АРГА-АРЫГ АЖЫЛ-АГЫЙЫ БОЛГАШ
БОЙДУС АЖЫГЛАЛЫНЫН ЯАМЫЗЫ**

**МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

ПРИКАЗ

г. Кызыл

«06» февраля 2024 г.

№ 54

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом экологии и природопользования Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом экологии и природопользования Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2024 год.

2. Отделу правового, кадрового и организационного обеспечения Департамента лесного хозяйства обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mpr.rtyva.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Первый заместитель министра лесного
хозяйства и природопользования
Республики Тыва

Г.С.-Д. Ондар

Приложение
к приказу Министерства лесного
хозяйства и природопользования
Республики Тыва
от «06» февраля 2024 года № 54

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Департаментом экологии и природопользования
Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва
регионального государственного экологического контроля (надзора) и
регионального государственного геологического контроля (надзора) в
Республике Тыва на 2024 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом экологии и природопользования Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2024 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее – Министерство)
Вид государственного контроля (надзора)	Региональный государственный экологический контроль (надзор) и региональный государственный геологический контроль (надзор) в Республике Тыва
Цели программы	устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
Задачи программы	установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

	определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; создание системы консультирования подконтрольных субъектов
Сроки и этапы реализации программы	2024 год, без разделения на этапы
Источники финансирования	Бюджет Республики Тыва
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; развитие системы профилактических мероприятий; внедрение различных способов профилактики; повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора); снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, способствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

На территории Республики Тыва деятельность по ведению природопользования осуществляет 871 хозяйствующий субъект (далее - природопользователи).

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Наименование показателя	2023 год
Количество проведенных проверок	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0
Выявлено административных правонарушений	0
Выдано предписаний	0
Привлечено к ответственности	0
Выдано предостережений	0

Региональный государственный экологический контроль (надзор) и региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Министерство при осуществлении государственного экологического контроля (надзора) и государственного геологического контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий составляет:

- 1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, – один раз в 2 года;
- 2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, – один раз в 3 года;
- 3) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – не чаще чем один раз в 4 года;
- 4) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, – не чаще чем один раз в 5 лет;

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска плановые контрольные надзорные мероприятия не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска

объекта контроля, так и снижения категории риска объекта контроля для тех природопользователей, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде контролируруемыми лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2398.

Контрольно-надзорные мероприятия в отношении контролируемых лиц проводятся в рамках Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2023 году, в связи с вступлением в силу с Постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.2022 г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

1.2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит

Специалистами Министерства осуществляется информирование подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;

проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

размещения на официальном сайте Министерства, официальных группах в социальных сетях, в средствах массовой информации разъяснений об изменениях в законодательстве в сфере охраны окружающей среды.

Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в

отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного контроля в целях недопущения таких нарушений размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

При наличии у Министерства сведений о готовящихся или признаках нарушений обязательных требований в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не может носить плановый характер.

Специалисты Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют **консультирование** (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных инспекторов.

Ежегодно специалистами Министерства предоставляется порядка 150-250 устных консультаций.

Профилактический визит проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели проведения профилактических мероприятий:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства по охране охраны окружающей среды при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного геологического контроля (надзора) в Республике Тыва;
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательством в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации государственных охотничьи инспекторов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год
------------	------------------	-------------

		2024
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (учитывается количество выданных предписаний)	Значение 2023 года, 90%	85%
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2023 года, ед. =2	3
Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	Значение 2023 года, 5%	Не менее 5%

Целевыми показателями качества Программы выступают:

– Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок. Учитывается количество выданных предписаний.

– Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год. Базовый период 2023 год – 90%. В 2024 году показатель не превышает 85%.

– Показатель количества проведенных профилактических мероприятий, ед.

– Базовый период 2023 год – 2. В 2024 году показатель должен увеличиться до 3 к базовому периоду.

– Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

– Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

– В 2024 году не должен быть меньше 5%.

– Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы контактные телефоны специалистов размещены на сайте Министерства

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Дополнительная информация
1.	Информирование	Отдел экологического надзора Министерства	Постоянно	
2.	Обобщение правоприменительной практики	Отдел государственного экологического	Не реже одного раза в год, до 1 апреля	Доклад о правоприменительной практике, после

		надзора Министерства		публичного обсуждения утверждается министром природных ресурсов Республики Тыва и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным
3.	Объявление предостережения	Отдел государственного экологического надзора Министерства	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	
4.	Консультирование	Отдел государственного экологического надзора Министерства	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
5.	Профилактический визит	Отдел государственного экологического надзора Министерства	Один раз в год (не менее 5% подконтрольных субъектов)	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска – чрезвычайно высокий и значительный.
6.	Размещение на официальном сайте результатов проведенных плановых, внеплановых проверок в рамках осуществления	Отдел государственного экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год	

	регионального государственного экологического контроля (надзора) и регионального геологического контроля (надзора)			
7.	Подготовка и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований	Отдел государственного экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год	
8.	Разработка и размещение комментариев и разъяснений законодательства в области охраны окружающей среды	Отдел государственного экологического надзора Министерства	По мере необходимости	Размещение информации на сайте, социальных сетях, ответы на вопросы в социальных сетях, при поступлении официальных обращений

Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Республики Тыва в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды выполняющих функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований – 3 единицы.

Раздел 5. Перечень должностных лиц Министерства по охране окружающей среды на территории Республики Тыва, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Первый заместитель министра лесного хозяйства и природопользования – заместитель главного государственного инспектора Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Начальник отдела экологического надзора – старший государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Консультант отдела экологического надзора – государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Главный специалист отдела экологического надзора – государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.