



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН АРГА-АРЫГ АЖЫЛ-АГЫЙЫ БОЛГАШ  
БОЙДУС АЖЫГЛАЛЫНЫН ЯАМЫЗЫ

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

ПРИКАЗ

г. КЫЗЫЛ

«30» декабря 2022 г.

№ 637/1

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства природных ресурсов Республики Тыва регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2023 год.

2. Отделу правового, кадрового, организационного обеспечения делопроизводства и контроля Департамента лесного хозяйства обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mpr.rtyva.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Первый заместитель министра лесного  
хозяйства и природопользования  
Республики Тыва

Г.С.-Д. Ондар

# УТВЕРЖДЕНА

приказом  
Министерства лесного хозяйства и  
природопользования  
Республики Тыва  
от «30» декабря 2022 года № 637/1

## ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2023 год**

### ПАСПОРТ

<b>Наименование программы</b>	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Тыва на 2023 год (далее – Программа)
<b>Правовые основания разработки программы</b>	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
<b>Разработчик программы</b>	Министерство лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее – Министерство)
<b>Вид государственного контроля (надзора)</b>	Региональный государственный экологический контроль (надзор) в Республике Тыва
<b>Цели программы</b>	устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
<b>Задачи программы</b>	установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;



	<p>устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>создание системы консультирования подконтрольных субъектов</p>
<b>Сроки и этапы реализации программы</b>	2023 год, без разделения на этапы
<b>Источники финансирования</b>	Бюджет Республики Тыва
<b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b>	<p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>увеличение доли законопослушных контролируемых лиц</p> <p>развитие системы профилактических мероприятий;</p> <p>внедрение различных способов профилактики;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Тыва;</p> <p>снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;</p> <p>мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям</p>
<b>Структура программы</b>	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Тыва.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, способствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды, а также на создание и развитие системы профилактики.



## 1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

На территории Республики Тыва деятельность по ведению природопользования осуществляет 871 хозяйствующий субъект (далее - природопользователи).

### Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Наименование показателя	2022 год
Количество проведенных проверок	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0
Выявлено административных правонарушений	0
Выдано предписаний	0
Привлечено к ответственности	0
Выдано предостережений	0

Большая часть природопользователей относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в отношении которых не проводятся плановые проверки (статья 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

## 1.2. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит

Специалистами Министерства осуществляется информирование подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений;

проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

размещения на официальном сайте Министерства, официальных группах в социальных сетях, в средствах массовой информации разъяснений об изменениях в законодательстве в сфере охраны окружающей среды.

**Обобщение правоприменительной практики** осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) с указанием наиболее часто



встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами государственного контроля в целях недопущения таких нарушений размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

Обобщение правоприменительной практики проводится не реже одного раза в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

При наличии у Министерства сведений о готовящихся или признаках нарушений обязательных требований в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не может носить плановый характер. В 2021 году выдано 2 предостережения.

Специалисты Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют **консультирование** (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных инспекторов.

Ежегодно специалистами Министерства предоставляется порядка 600-700 устных консультаций.

**Профилактический визит** проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными



субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

### **Цели проведения профилактических мероприятий:**

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства по охране окружающей среды при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в Республике Тыва;
  - снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
  - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
  - повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

### **Задачи проведения профилактических мероприятий:**

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательством в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
  - принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
  - повышение квалификации государственных охотничьи инспекторов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;



- создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

### Целевые показатели Программы и их значения по годам

Показатель	Базовое значение	Период, год 2023
Снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок (учитывается количество выданных предписаний)	Значение 2022 года, 90%	85%
Количество проведенных профилактических мероприятий	Значение 2022 года, ед. =2	3
Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	Значение 2022 года, 5%	Не менее 5%

### Целевыми показателями качества Программы выступают:

– Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок. Учитывается количество выданных предписаний.

– Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год. Базовый период 2022 год – 90%. В 2023 году показатель не превышает 85%.

– Показатель количества проведенных профилактических мероприятий, ед.

– Базовый период 2022 год – 2. В 2023 году показатель должен увеличиться до 3 к базовому периоду.

– Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

– Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

– В 2023 году не должен быть меньше 5%.

– Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы контактные телефоны специалистов размещены на сайте Министерства

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Дополнительная информация
-------	--	---------------------------	-----------------	---------------------------

1.	Информирование	Отдел экологического надзора Министерства	Постоянно	
2.	Обобщение правоприменительной практики	Отдел государственного экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год, до 1 апреля	Доклад о правоприменительной практике, после публичного обсуждения утверждается министром природных ресурсов Республики Тыва и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным
3.	Объявление предостережения	Отдел государственного экологического надзора Министерства	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований	
4.	Консультирование	Отдел государственного экологического надзора Министерства	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
5.	Профилактический визит	Отдел государственного экологического надзора Министерства	Один раз в год (не менее 5% подконтрольных субъектов)	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска –



				чрезвычайно высокий и значительный.
6.	Размещение на официальном сайте результатов проведенных плановых, внеплановых проверок в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального геологического контроля (надзора)	Отдел государственного экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год	
7.	Подготовка и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований	Отдел государственного экологического надзора Министерства	Не реже одного раза в год	
8.	Разработка и размещение комментариев и разъяснений законодательства в области охраны окружающей среды	Отдел государственного экологического надзора Министерства	По мере необходимости	Размещение информации на сайте, социальных сетях, ответы на вопросы в социальных сетях, при поступлении официальных обращений

#### **Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Республики Тыва в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды выполняющих функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований – 3 единицы.

#### **Раздел 5. Перечень должностных лиц Министерства по охране окружающей среды на территории Республики Тыва, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Первый заместитель министра лесного хозяйства и природопользования – заместитель главного государственного инспектора Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Начальник отдела экологического надзора – старший государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Консультант отдела экологического надзора – государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;

Главный специалист отдела экологического надзора – государственный инспектор Республики Тыва в области охраны окружающей среды;



## **Раздел 6. Показатели результативности и эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.