



**ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН АРГА-АРЫГ АЖЫЛ-АГЫЙЫ БОЛГАШ
БОЙДУС АЖЫГЛАЛЫНЫН ЯАМЫЗЫ**

**МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

ПРИКАЗ

г. КЫЗЫЛ

«20» ноября 2024 г.

№ 501

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за
2023 год**

В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» приказываю:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2023 год (приложение).
2. Отделу правового, кадрового и организационного обеспечения (Монгуш И.В.) обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника департамента лесного хозяйства Арчимаева А.В.

И.о. министра

Ондар Г.С-Д.

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
лесного хозяйства и
природопользования
Республики Тыва
от «20» ноября 2024 №50

Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)

1. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее - Доклад) подготовлен Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва (далее – Минлесхоз Республики Тыва) в целях профилактики нарушений обязательных требований лицами, использующими леса и основан на реализации положений:

Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»);

Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Доклад подготовлен в соответствии с:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лесному контролю (надзору) за период с 01.01.2023 по 31.12.2023.

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Источниками сведений для подготовки Доклада являются:

результаты мероприятий по контролю (надзору), проведенных должностными лицами Минлесхоза Республики Тыва, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Минлесхоз Республики Тыва о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда лесным насаждениям;

результаты рассмотрения протоколов об административных правонарушениях согласно ст. 23.24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва и ее должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном лесном контроле (надзоре)

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности Минлесхоза Республики Тыва осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами-обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении

государственного надзора;

8) оперативности и разумности при осуществлении государственного надзора.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Минлесхоза Республики Тыва размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в рамках государственного контроля (надзора) на землях лесного фонда (далее - Перечень обязательных требований).

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ утвержден приказ Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва от 08.02.2022 № 61 утверждено руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора). Данный приказ опубликован на сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Решения о проведении контрольного надзорного мероприятия, готовятся в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указывается: основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия, вид контроля, объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие, вид контрольного (надзорного) мероприятия, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

Единообразность применения обязательных требований Минлесхоза Республики Тыва и ее должностными лицами основана на открытости деятельности Минлесхоза Республики Тыва, размещении на ее официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Стимулирование добросовестного поведения обеспечивалось отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольные - надзорные мероприятия на плановой и внеплановой основе в 2023 году не проводились.

Проведение Минлесхозом Республики Тыва профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Фактов поступления в Минлесхоз Республики Тыва жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации,

составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Минлесхозом Республики Тыва в 2023 году выявлено 337 нарушений обязательных требований.

Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности лиц, использующих леса, в части несоблюдения обязательных требований, установленных лесным законодательством, являются.

1.1. Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», в части:

- п. 26 при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины не производится очистка мест рубок (лесосек) от порубочных остатков;

- пп. «а» п. 27 при проведении очистки мест рубок (лесосек) не осуществляется весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

- п. 29 заготовленная древесина, оставляемая на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, не собрана в штабеля или поленницы и не отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

1.2. Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», в части:

- пп. «к» п. 12 невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки от порубочных остатков (остатков древесины, образующихся на лесосеке при валке и трелевке (транспортировке) деревьев, а также при очистке стволов от сучьев, включающих вершинные части срубленных деревьев, откомлевки, сучья, хворост);

1.3. Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами», в части:

- п. 18 при осуществлении всех видов рубок, проводимых в целях ухода за лесными насаждениями, не обеспечено улучшение санитарного состояния лесных насаждений путем рубки усохших, сильно поврежденных и ослабленных деревьев, которые относятся к нежелательным в соответствии с пунктом 22 настоящих Правил.

1.4. Приказ Минприроды России от 29.12.2021 № 1024 «Об утверждении правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления»:

1.5. Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»:

- пп. «а» п. 20 загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса, установленное законодательством об охране

окружающей среды;

- пп. «в» п. 20 невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных физическим или юридическим лицам в пользование в установленном лесным законодательством порядке, в состояние, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации.

В целях пресечения и недопущения контролируемые лицами нарушений обязательных требований Минлесхозом Республики Тыва принимались меры реагирования, которые представлены в таблице.

Сведения о принятых Минлесхозом Республики Тыва за 2023 год мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)

№ п/п	Показатели	Количество
1.	Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований лесного законодательства	1
2.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	337
3.	Количество представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	0

Практика применения Минлесхозом Республики Тыва в 2023 году КоАП РФ состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями: 8.25, 8.26, 8.28, 8.29, 8.31, 8.32 КоАП РФ:

по статье 8.25 КоАП РФ (нарушение правил использования лесов) - 106 (106%);

по статье 8.26 КоАП РФ (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов) – 36 (36%);

по статье 8.28 КоАП РФ (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан) - 37 (37%);

по статье 8.29 КоАП РФ (уничтожение мест обитания животных) – 3 (3%);

по статье 8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах) - 90 (90%);

по статье 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) - 54 (54%).

В 2023 году граждане, должностные и юридические лица, осуществляющие использование лесов, за совершение административных правонарушений подвергнуты административным наказаниям в виде административных штрафов на общую сумму 2 837,9 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля» установлены ограничения на проведение в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий на плановой (внеплановой) основе с взаимодействием с контролируемым лицом, порядок организации и осуществления которых, регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ. ' • '

Ввиду этого, должностными лицами Минлесхоза Республики Тыва плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые при взаимодействии с контролируемым лицом в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2023 году, не проводились.

В 2023 году Минлесхозом Республики Тыва осуществлялось проведение мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в виде выездного обследования лесных участков с целью оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

В целях недопущения и устранения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2023 году Минлесхозом Республики Тыва осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Республики Тыва на 2024 год, утвержденной приказом Минлесхоза Республики Тыва от 30.12.2022 г. № 641:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Минлесхоза Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

информирование подконтрольных субъектов;

разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований;

разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе прав и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц Минлесхоза Республики Тыва, сроков проведения мероприятий, порядка их обжалования;

размещение на официальном сайте Минлесхоза Республики Тыва в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший год с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в целях недопущения таких нарушений;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством организации и проведения семинаров, совещаний, видеоконференцсвязи, средства массовой информации.

В течение 2023 года в соответствии со статьёй 52 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 31 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1098 от 30.06.2021) проводились профилактические визиты лиц использующих леса с целью информирования об обязательных требованиях,

предъявляемых к деятельности либо к используемым объектам контроля, его соответствия критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска. Всего за 2023 год проведено 8 профилактических визитов в отношении лиц, в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности -- это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами Минлесхоза Республики Тыва в 2023 году выявлено 48 фактов незаконных рубок лесных насаждений, из них 12 факта являются преступлениями, за которые предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, 36 фактов незаконных рубок лесных насаждений за которые предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 8.28 КоАП РФ. Общий объем незаконной рубки лесных насаждений составил 736,9 м³, сумма ущерба, причиненного лесам от незаконных рубок составила 5 082,9 тыс. руб. За аналогичный период 2022 года выявлено 58 фактов, из них 16 преступлений за которые предусмотрена уголовная ответственность по ст. 260 УК РФ, по 42 фактам предусмотрена административная ответственность по ст. 8.28 КоАП РФ. Объем незаконной рубки составил 543 м³. Сумма причиненного правонарушителями ущерба лесам от незаконных рубок составила 10 099,9 тыс. руб.

В сравниваемом периоде 2023 года по отношению к 2022 году наблюдается снижение числа случаев незаконной рубки на 10 фактов или 17,3 %, ущерба на 5 017,0 тыс. руб. или 49,7 %, и снижение объема на 193,9 куб. м. или на 26,3 %.

Также в 2023 году выявлено 36 административных правонарушений с причинением вреда (ущерба) лесным насаждениям на общую сумму 50,8 тыс. руб. За аналогичный период 2022 года выявлено 42 административных правонарушений с причинением вреда (ущерба) лесным насаждениям на общую сумму 43,3 тыс. руб.

Основным источником причинения вреда (ущерба) лесным насаждениям, являются физические лица. Лесные насаждения находятся в непосредственной близости от населенных пунктов, в которых отмечаются проблемы занятости местного населения.

На сегодняшний день, в связи с ограничениями связанные с постановлением Правительства Российской Федерации № 336 от 10.03.2022, отсутствует возможность привлечения юридических лиц и их должностных лиц, лиц, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица к административной ответственности, что лишает Минлесхоз Республики Тыва в принятии полного комплекса мер административного реагирования. В этой связи повысилась профилактическая работа в отношении юридических лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица с целью доведения до них информации о необходимости соблюдения обязательных требований лесного законодательства.

5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

Нормативные правовые акты содержащие обязательные требования: постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами», приказ Минприроды России от 29.12.2021 № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления», постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах» претерпели изменения и вступили в законную силу в 2020-2021 гг.

В связи с тем, что перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия

Российской Федерации в области лесных отношений в рамках государственного контроля (надзора) на землях лесного фонда согласован Минприродой России 17.08.2022 года, Минлесхоз Республики Тыва в настоящее время не имеет предложений об актуализации обязательных требований.

6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Порядок осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) установлен Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»).

В ходе применения норм Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) и Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) Минлесхоз Республики Тыва не имеет.